

*Принят на двадцать четвертом пленарном заседании Межпарламентской  
Ассамблеи государств—участников СНГ  
(постановление №24-12 от 4 декабря 2004 года)*

## **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ДЕТСКОМ И ЮНОШЕСКОМ ТУРИЗМЕ»**

Настоящий Закон устанавливает основы для развития и реализации общегосударственной политики в области детского и юношеского туризма и призван способствовать созданию в государствах - участниках Содружества Независимых Государств (далее - государствах-участниках) условий для всестороннего развития детского и юношеского туризма как эффективного средства воспитания, обучения, оздоровления, профессиональной ориентации, социальной адаптации учащихся, утверждения здорового образа жизни, эффективной системы непрерывного образования и развития личности.

### **ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Цели и задачи настоящего Закона**

1. Настоящий закон направлен на обеспечение всестороннего развития подрастающего поколения, утверждения здорового образа жизни, создания условий для занятий туристско-краеведческой и экскурсионной деятельностью, профилактики заболеваний, вредных привычек и правонарушений, приобщение детей и юношества к патриотическому наследию своей Родины.

2. Задачами настоящего закона являются:

- обеспечение и защита прав детей и молодежи на занятия туризмом и краеведением, отдыха и организации свободного времени;
- создание правовых гарантий для функционирования и развития детского и юношеского туризма;
- определение прав, обязанностей и ответственности физических и юридических лиц в области развития детского и юношеского туризма;
- регулирование общественных взаимоотношений физических и юридических лиц с родителями (законными представителями детей);
- создание условий для развития сложившейся системы детского и юношеского туризма;
- совершенствование управления системой детского и юношеского туризма на принципах разграничения компетенции между органами управления образованием, физической культурой, спортом и туризмом, молодежными и общественными организациями туристской направленности, между органами государственной власти в центре и на местах.

#### **Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

**Автономия учреждений дополнительного образования** - самостоятельность в подборе и расстановке кадров, осуществление учебной, финансово-хозяйственной и иной деятельности в соответствии с законодательством и уставом (положением)

учреждения.

**Государственный региональный и местный орган туризма** - специально уполномоченный орган исполнительной власти, обеспечивающий осуществление государственной политики в области туризма.

**Детский и юношеский туризм** - средство гармоничного развития детей (лиц, не достигших возраста 14 лет), девушек и юношей (лиц, не достигших возраста 18 лет), реализуемое в форме отдыха и общественно полезной деятельности, характерными структурными компонентами которого являются поход, путешествие, экскурсия.

**Дополнительное (внешкольное) образование** - целенаправленный процесс воспитания и обучения посредством реализации дополнительных образовательных программ, оказания дополнительных образовательных услуг за пределами основных образовательных программ в интересах человека, общества, государства.

**Дополнительные образовательные услуги** - деятельность, направленная на удовлетворение потребностей человека в приобретении им новых знаний и развитии индивидуальных способностей при содействии педагогических работников и осуществляемая за пределами основных образовательных программ, являющихся профилирующими для образовательных учреждений.

**Образовательное учреждение** - учреждение, осуществляющее образовательный процесс, реализующее одну или несколько образовательных программ и (или) обеспечивающее содержание и воспитание обучающихся.

**Общественные объединения** - туристские клубы, коллективы, объединения, ассоциации, союзы туристского профиля.

**Туристско-краеведческая деятельность** - направление дополнительного (внешкольного) образования детей, являющееся комплексным средством развития подрастающего поколения в процессе занятий туризмом и краеведением.

**Учреждения дополнительного образования, внешкольные учреждения** - учреждения, реализующие дополнительные образовательные программы или дополнительные образовательные услуги.

**Учреждения дополнительного образования туристско-краеведческого профиля** - центры детского и юношеского туризма, краеведения, экскурсий (ЦДЮТКЭ), станции юных туристов (СЮТур), детские туристские базы, детские туристские клубы.

### **Статья 3. Принципы государственной политики в области детского и юношеского туризма**

1. Государственная политика в области детского и юношеского туризма определяется в порядке, предусмотренном национальным законодательством государства, и призвана обеспечить удовлетворение потребностей детей и юношей в физическом и нравственном развитии личности, знании истории, культуры, природы края. Она реализуется посредством законов, общегосударственных программ, других актов, а также путем привлечения общественных организаций и движений для реализации обнародованных мероприятий имеющимися у них средствами.

2. Государство принимает необходимые организационные и законодательные акты для обеспечения:

- доступа всем детям, юношам и девушкам к занятиям туризмом и краеведением в образовательных учреждениях всех форм собственности на равных условиях;
- координации научных исследований по наиболее актуальным проблемам вовлечения детей и юношества в систематические занятия туристско-краеведческой деятельностью и ее влияния на физическое и нравственное воспитание молодого поколения;
- совершенствования статистики на базе единых сопоставимых показателей,

разрабатываемых с учетом как национальных интересов, так и требований международных организаций;  
- учета культурных традиций и особенностей народа, сохранения и дальнейшего развития исторически сложившейся духовной общности народов государства;  
- возможности совместного использования в государствах имеющих материально-технической базы, научных достижений и туристско-педагогических кадров.

3. Координация деятельности образовательных учреждений и учреждений дополнительного образования туристской направленности осуществляется совместно органами исполнительной власти в области физической культуры, спорта и туризма и органами исполнительной власти в области образования.

## **ГЛАВА 2. УПРАВЛЕНИЕ СИСТЕМОЙ ДЕТСКОГО И ЮНОШЕСКОГО ТУРИЗМА**

### **Статья 4. Законодательство о детском и юношеском туризме**

1. Законодательство государства о детском и юношеском туризме формируется в соответствии с изложенными в статье 3 настоящего Закона принципами государственной политики в этой области и включает комплекс нормативных актов и нормативных решений органов исполнительной власти. В его состав входят правовые нормы общегосударственного, регионального и местного действия.

2. Законодательство о детском и юношеском туризме определяет совокупность правоотношений между лицами (детьми, юношами и девушками), учреждениями и организациями, причастными к функционированию и развитию этой сферы, к организации здорового досуга.

### **Статья 5. Управление детским и юношеским туризмом**

1. Управление детским и юношеским туризмом осуществляется государственным органом исполнительной власти в области образования при содействии государственного органа исполнительной власти в области физической культуры, спорта и туризма и включает:  
- разработку проектов нормативных правовых актов, в том числе определяющих порядок лицензирования, аттестации, государственной аккредитации образовательных учреждений туристско-краеведческого профиля и типовых положений о них;  
- организацию государственной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов учреждений туристско-краеведческого профиля;  
- организационное, научное, программно-методическое и информационное обеспечение системы детского и юношеского туризма.

2. Региональные органы государственной власти и органы местного самоуправления:  
- осуществляют развитие детского и юношеского туризма в пределах компетенции, установленной национальным законодательством;  
- создают условия для развития учреждений детского и юношеского туризма, системы туристско-краеведческой деятельности, организации туристских походов, обеспечивают подготовку команд для участия в соревнованиях по пешеходному, водному, горному и др. видам туризма;  
- вправе устанавливать специальную систему льгот и дотаций для учреждений детского и юношеского туризма.

## Статья 6. Структура детского и юношеского туризма

1. В структуру детского и юношеского туризма входят:

- центры детского и юношеского туризма, краеведения, экскурсий (ЦДЮТКЭ), станции юных туристов (СЮТур), являющиеся организационно-методическим центрами, активно участвующие в формировании и осуществлении единой политики в области туристско-краеведческой деятельности, обучении и воспитании детей и юношей, организации и проведении походов, путешествий, экскурсий;
- отделы туризма и краеведения домов (дворцов) творчества детей и юношества (ДТДЮ), обеспечивающие организацию и проведение туристско-краеведческой работы в образовательных учреждениях, организующие работу детских туристско-краеведческих объединений;
- туристские клубы и клубы по месту жительства, обеспечивающие организацию и проведение туристско-краеведческой работы по месту жительства;
- туристские базы, туристские лагеря, осуществляющие туристско-краеведческую работу с детьми и юношами, пребывающими в них;
- детские туристские общественные организации.

2. ЦДЮТКЭ, СЮТур, турбазы и лагеря, отделы ДТДЮ создаются и действуют в соответствии с законом об образовании, положением (уставом) об образовательном учреждении и настоящим Законом. Независимо от форм собственности учреждения туристско-краеведческого профиля осуществляют свою деятельность по программам и нормативам, утвержденным государственным органом управления образованием.

3. Учреждения детского и юношеского туризма создаются на основании решений государственных органов исполнительной власти в области образования одним или несколькими учредителями, регистрируются в установленном законодательством порядке. Они могут находиться в ведении как органа исполнительной власти, так и другого юридического лица.

4. Управление учреждениями детского и юношеского туризма осуществляется в соответствии с национальным законодательством и их уставами (положениями) и строится на принципах единоначалия и самоуправления. Формами самоуправления являются общее собрание, педагогический совет и т.д.

## Статья 7. Детские и юношеские туристские общественные объединения (клубы)

1. Членами и участниками детских и юношеских туристских общественных объединений могут быть граждане государств-участников в соответствии с национальным законодательством.

2. Приобретение прав юридического лица детскими и юношескими туристско-общественными объединениями возможно при наличии в составе руководящего органа объединения не менее трех человек, достигших возраста 18 лет.

3. Детские и юношеские туристские общественные объединения руководствуются в своей деятельности соответствующими законодательными актами государств-участников и уставами, утвержденными общим собранием (конференцией, съездом т.д.) членов объединения.

## Статья 8. Инструкторско-педагогическая работа с детьми и юношеством

К профессиональной педагогической работе с детьми и юношеством допускаются лица, имеющие документы установленного образца о среднем специальном или

высшем профессиональном образовании и специальной подготовке по туристско-краеведческой деятельности (инструктор детско-юношеского туризма, организатор туристско-краеведческой работы).

### **Статья 9. Медицинское обеспечение и врачебный контроль занимающихся туризмом**

1. К занятиям детским и юношеским туризмом допускаются дети, юноши и девушки, прошедшие освидетельствование в государственных медицинских учреждениях и не имеющие противопоказаний по состоянию здоровья к участию в походах и соревнованиях.

2. Врачи поликлиник, подростковых кабинетов совместно с педагогами-организаторами и инструкторами детско-юношеского туризма осуществляют учет занимающихся, контроль за состоянием их здоровья и физическим развитием.

### **Статья 10. Туристско-спортивные звания и разряды**

Детям, юношам и девушкам, достигшим высоких результатов и выполнившим нормативы и требования как в индивидуальных соревнованиях, так и в составе команд, присваиваются спортивные звания и разряды. Выдачу документа о спортивном звании или разряде проводит государственный орган, или по его поручению учреждение дополнительного образования, имеющее государственную аккредитацию, или общественное объединение, зарегистрированное в установленном законодательством порядке.

## **ГЛАВА 3. ФИНАНСИРОВАНИЕ И МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ БАЗА ДЕТСКОГО И ЮНОШЕСКОГО ТУРИЗМА**

### **Статья 11. Источники финансирования детского и юношеского туризма**

Основными источниками финансирования детского и юношеского туризма являются федеральный, региональный и местный бюджеты. Дополнительными источниками финансирования могут быть:

- средства предприятий, организаций, общественных объединений, фондов, иностранных государств и граждан, частных лиц, выступающих в качестве учредителей и соучредителей;
- собственные средства, в том числе валютные, от туристской консультативной, научно-исследовательской, издательской, производственной и другой деятельности, не запрещенной национальными законами;
- доходы от депозитных вкладов;
- средства, передаваемые безвозмездно предприятиями, организациями, общественными фондами, частными лицами и спонсорами;
- кредиты;
- другие источники, не противоречащие законодательству.

### **Статья 12. Порядок финансирования детского и юношеского туризма в образовательных учреждениях и учреждениях дополнительного образования**

1. Финансирование образовательных учреждений туристско-краеведческого профиля осуществляется на основе государственных нормативов в расчете на каждого обучающегося по всем видам и типам учреждений, исходя из принципа оптимального последовательного увеличения фактических расходов на одного учащегося.

Государство гарантирует выделение средств на нужды развития детского и юношеского туризма в размере, обеспечивающем его приоритетность, а также защищенность соответствующих расходных статей в условиях инфляции.

2. Использование дополнительных источников не влечет за собой снижения нормативов или абсолютных размеров финансирования из государственного и местных бюджетов.

3. В целях привлечения инвестиций в систему детского и юношеского туризма государство, региональные и местные органы власти предусматривают:  
- специальную систему налоговых льгот для учреждений и организаций туристско-краеведческого профиля, юридических и физических лиц, вкладывающих свои средства в любой форме в развитие детского и юношеского туризма. Характер, размеры и порядок представления этих льгот определяются действующим законодательством;

- льготы по налогообложению недвижимости собственникам, сдающим свое имущество в аренду учреждениям и организациям, которые работают в системе детско-юношеского туризма.

Продукция учреждений и организаций, изготавливаемая и реализуемая на нужды детско-юношеского туризма, приравнивается к товарам народного потребления.

4. Финансирование образовательных учреждений туристско-краеведческого профиля, включая расходы на создание и укрепление материальной базы, проведение туристско-спортивных мероприятий и участие в соревнованиях, осуществляется за счет бюджетов всех уровней по разделу «Образование». Образовательные учреждения, отдельные коллективы, педагоги и тренеры, работающие в режиме эксперимента, пользуются правом дополнительного финансирования в соответствии с законодательством.

5. Органы государственной власти в области образования и в области туризма могут заключать договоры (государственный заказ) с общественными объединениями на подготовку и проведение массовых туристско-спортивных соревнований среди детей и юношества с финансированием мероприятий в полном объеме.

6. Финансовые средства учреждений дополнительного образования туристско-краеведческого профиля изъятию не подлежат и налогами не облагаются.

### **Статья 13. Производственно-коммерческая деятельность**

1. Образовательные учреждения туристско-краеведческого профиля и общественные объединения вправе получать доходы от производственно-коммерческой, в том числе образовательной, деятельности, инвестируемые в развитие этих учреждений, детских и юношеских общественных объединений.

2. Производственно-коммерческая деятельность в части предоставления туристско-экскурсионных услуг другим категориям граждан (кроме имеющих социальные льготы), осуществляется в соответствии с национальным законодательством в области туризма.

### **Статья 14. Материально-техническая база**

1. Органы государственной власти, региональные и местные органы власти выделяют бюджетные и иные средства на строительство, содержание и развитие материально-технической базы детского и юношеского туризма, устанавливают налоговые льготы собственникам материально-технической базы, представляющим сооружения, здания и иные объекты для организации и проведения туристско-краеведческой и соревновательной деятельности среди детей, подростков и молодежи.
2. Объекты собственности, закрепленные учредителем за государственными, муниципальными и иными образовательными учреждениями туристско-краеведческого профиля, общественными объединениями, находятся в оперативном управлении этих учреждений, объединений, которые несут ответственность за сохранность и эффективное использование закрепленной за ними собственности.
3. Материально-техническая база государственных образовательных учреждений и учреждений дополнительного образования, используемая в образовательной, научно-исследовательской деятельности и для решения других задач в сфере детско-юношеского туризма, налогами не облагается и приватизации, или разгосударствлению, не подлежат.
4. Развитие материально-технической базы образовательных учреждений осуществляется в приоритетном порядке за счет бюджетных, а также собственных и иных средств на нормативной основе с учетом достижений мировой практики.

## **Статья 15. Отношения собственности**

1. За образовательными учреждениями, учреждениями дополнительного образования и общественными объединениями в целях обеспечения деятельности, предусмотренной уставом (положением), учредитель (учредители) закрепляет на праве оперативного управления сооружения, здания, оборудование, а также иное необходимое имущество туристского, физкультурно-спортивного, социального, культурного и иного назначения.
2. Образовательному учреждению, учреждению дополнительного образования, детско-юношескому общественному объединению принадлежит право собственности на денежные средства, имущество и иные объекты собственности, переданные ему физическими и юридическими лицами в форме дара, пожертвования, на продукты интеллектуального и творческого труда, являющегося результатом деятельности организации сферы детско-юношеского туризма, а также на доходы от собственности.
3. За государственными образовательными учреждениями, учреждениями дополнительного образования, детско-юношескими общественными объединениями закрепляются в бессрочное безвозмездное пользование выделенные им в установленном порядке земельные участки.
4. Имущество, переданное образовательным учреждениям, учреждениям дополнительного образования, детско-юношеским общественным объединениям не подлежат изъятию для использования в иных, кроме туристско-краеведческой, туристско-спортивной деятельности, целях.
5. Образовательное учреждение, учреждение дополнительного образования несет ответственность за сохранность и эффективное использование своего имущества.

6. Контроль за деятельностью учреждений в этой части осуществляется учредителем или уполномоченным лицом.

## **ГЛАВА 4. МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ДЕТСКОГО И ЮНОШЕСКОГО ТУРИЗМА**

### **Статья 16. Международное сотрудничество в области детского и юношеского туризма**

1. Международное сотрудничество в области детского и юношеского туризма осуществляется в рамках внешнеполитической деятельности, основываясь на подлинном партнерстве, взаимном доверии, межгосударственных договорах и соглашениях.

2. Государства-участники проводят согласованную политику в области детского и юношеского туризма по работе с детьми и юношеством в рамках двусторонних и многосторонних соглашений и договоров.

3. В целях международной деятельности в области детского и юношеского туризма органы управления образованием и органы управления физической культурой, спортом и туризмом всех уровней, образовательные учреждения, учреждения дополнительного образования, общественные объединения имеют право:

- устанавливать прямые связи с иностранными предприятиями, учреждениями и организациями;
- заключать с иностранными партнерами договоры о совместной деятельности, которые не могут рассматриваться как международные договоры государства;
- вступать в неправительственные международные организации;
- создавать с участием иностранных партнеров центры детского и юношеского туризма, комплексы, клубы и иные учреждения детского и юношеского туризма и их структурные подразделения.

4. Органы управления образованием и органы управления физической культурой, спортом и туризмом всех уровней, образовательные учреждения, учреждения дополнительного образования, общественные объединения вправе участвовать в международном сотрудничестве в области детско-юношеского туризма посредством:

- участия в международных туристско-спортивных мероприятиях;
- участия в программах двустороннего и многостороннего обмена учащимися, студентами, педагогическими и научными работниками;
- проведения совместных научных исследований, участия в конгрессах, конференциях, симпозиумах, семинарах и других мероприятий.

### **Статья 17. Внешнеэкономическая деятельность**

1. Органы управления образованием и органы управления физической культурой, спортом и туризмом всех уровней, образовательные учреждения, учреждения дополнительного образования, общественные объединения вправе самостоятельно осуществлять внешнеэкономическую деятельность, направленную на выполнение задач, которые определены настоящим Законом, и иметь валютные счета в банковских и других кредитных организациях в порядке, установленном законодательством государства.

2. Валютные средства, полученные органами управления образованием и органами



управления физической культурой, спортом и туризмом всех уровней, образовательными учреждениями, учреждениями дополнительного образования, общественными объединениями от внешнеэкономической деятельности, принадлежат им на праве собственности или поступают в их оперативное управление и изъятию не подлежат.

---

**О МОДЕЛЬНОМ ЗАКОНЕ  
«О ДЕТСКОМ И ЮНОШЕСКОМ ТУРИЗМЕ»**

*Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников  
Содружества Независимых Государств № 24-12*

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект модельного закона «О детском и юношеском туризме», Межпарламентская Ассамблея постановляет:

1. Принять модельный закон «О детском и юношеском туризме» (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать его для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи  
Санкт-Петербург.  
4 декабря 2004 года**

**С.М. Миронов**